



Saksprotokoll

Arkivsak-dok. 23/00847
Saksbehandler Maxim Galashevskiy

Behandlet av	Møtedato	Saknr
Forvaltningsutvalget	26.09.2024	25/24

Behandling ifm. gjennomføring av høring og offentlig ettersyn. Reguleringsplanforslag for Kvernes skytterbane.

Forvaltningsutvalget har behandlet saken i møte 26.09.2024 sak 25/24

Møtebehandling

Votering

Enstemmig

Forvaltningsutvalgets vedtak

Averøy kommune vedtar å fremme forslaget til reguleringsplan for Kvernes skytterbane.

Planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring.

Planforslaget består av plankart og planbestemmelser, datert 15.07.2024, planbeskrivelse og øvrige tilhørende utredninger.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-11 behandling av private reguleringsplanforslag.



Arkivsak-dok. PLAN-23/00075-14
Saksbehandler Maxim Galashevskiy

Saksgang

Møtedato

Saksframlegg

Behandling ifm. gjennomføring av høring og offentlig ettersyn. Reguleringsplanforslag for Kvernes skytterbane.

Kommunedirektørens innstilling:

Averøy kommune vedtar å fremme forslaget til reguleringsplan for Kvernes skytterbane. Planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring. Planforslaget består av plankart og planbestemmelser, datert 15.07.2024, planbeskrivelse og øvrige tilhørende utredninger. Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-11 behandling av private reguleringsplanforslag.

Saksopplysninger

Saken gjelder behandling av privat reguleringsplanforslag ifm. gjennomføring av offentlig ettersyn og høring. Fremlagte reguleringsplanforslaget er utarbeidet av plankonsulent Åse Bergset (3Dsmia) etter oppdrag fra forslagstiller Kvernes skytterlag.

Hensikten med denne planprosessen er å tilrettelegge for oppgradering av Kvernes skytebane.

Planforslaget viderefører dagens situasjon ved eksisterende skytebanen og åpner for flytting av leirduebanen, etablering av ny riflebane med bevegelige mål, etablering av gangvei frem til nye standplasser. Planforslaget også tilrettelegger for etablering av gapahuk med grillplass ved tilkomstveien og utvidelse av klubbhuset, blant annet for å få plass til innendørs skytebane.

Planprosess og innkomne innspill til oppstart:

Tillatelse for oppstart av planprosessen ble gitt i oppstartsmøte, gjennomført 21. april 2023. Plankonsulenten varslet med brev berørte grunneiere og offentlige instanser om oppstart av planprosessen den 26. april 2023. Kunngjøringen ble publisert i avisen Tidens Krav og på Averøy kommunes hjemmeside. Frist for å komme med innspill til planarbeidet var satt til 26. mai 2023. Et sammendrag av de innspillene som kom inn, er presentert i tabellen under.

Innspill til planarbeidet	Kommentar fra forslagsstilleren
Statens vegvesen, 09.09.2023: Har ingen merknader så lenge planen er i samsvar med kommuneplanens arealdel.	Planen er utarbeidet i samsvar med kommuneplanen.

<p>Statsforvalteren i Møre og Romsdal, 15.05.2023:</p> <p>Det er flere stier i området, og forholdet til friluftslivet må bli avklart i planarbeidet, slik at det er trygt og forutsigbart for folk å ferdes i området.</p> <p>Naturmangfoldloven § 7 skal legge prinsippene i §§8-12 til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet. Det må derfor gå klart frem av planbeskrivelse hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken.</p> <p>Under anleggsarbeid eller annen virksomhet i planområdet skal det vises aktsomhet for å unngå mulig skade på arter, naturtyper og økosystem, jf. naturmangfoldloven.</p> <p>Massehåndtering skal ikke bidra til at fremmede arter blir innført til, eller spredt i området.</p> <p>I følge vannressursloven § 11 skal det langs vassdragene sikres et naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr langs elvebredden.</p> <p>Bevaring av intakte myrareal er viktig for å redusere klimagassutslippene.</p> <p>Statsforvalteren viser til gjeldende føringer for støy (T-1442, M-2062, M-128). Rieber Prosjekt AS har 24.mai 2020 utarbeidet en støyutredning som ligger ved varsel om oppstart. Anlegget er behandlet som et mindre anlegg, og det er derfor brukt betegnelse LAFmax. For at vi ved offentlig ettersyn skal kunne danne oss et bilde av aktiviteten på anlegget, så ønsker vi at grunnlagsdata for støyutredningen følger med ved høring. (Opplysninger om dagens og fremtidig aktivitet gjør at vi kan etterprøve at dette faktisk er, og blir værende, et mindre anlegg.)</p> <p>Kommunen bør sørge for støykrav i bestemmelser, hvor de anbefalte støynivåene bør ligge til grunn, jf. støyrettleieren pkt. 7.7. Kommunen kan også gjennom bruk av pbl. § 12-7 gi bestemmelser om driftstid. Aktuelle avklaringer er dager/kveld per uke, timer per dag, når på kvelden, aktivitet helg/ferieperioder. Nødvendige avbøtende tiltak må forankres i planene.</p> <p>Vi minner om plan og bygningsloven sin § 4-3 som slår fast at det må gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet.</p>	<p>I planen er alle skyteretningene samlet, siktepunkt bort fra turområda, og tryggheten er god. Støyberegningene viser og at støyen blir redusert fra den oppgraderte banen, og periodene med støy blir kortere.</p> <p>Planbestemmelser stiller krav om varsling/stopp i arbeidet dersom det blir oppdaget forurensete masser. Det er og stilt krav om vasking av anleggsutstyr før maskiner blir fraktet inn i området.</p> <p>Hverken Ilvollelva eller nærområdet blir berørt / arrondert som resultat av planen. Leirduebanen går over elven, men ammunisjonen er ikke giftig (lenger). På plankartet er elven og en buffersone på 2 x 10 meter vist som naturformål.</p> <p>Planen tilrettelegger for små inngrep, og ingen av dem på myrareal.</p> <p>Rieber Prosjekt AS sin rapport og Grunnlagsmaterialet er vedlagt planen.</p> <p>Vedlagte støyrapporten, og drøftingene i planbeskrivelsen dokumenterer at alle boliger ligger utenfor gul støysoner. Videre er det dokumentert at turveiene får mindre støybelastning enn før. Det er ikke hensiktsmessig å legge ytterligere føringer for bruken av banen, enn kravene fra politiet, -som har myndighet til å godkjenne driftsplaner ved skytebaner.</p>
--	--

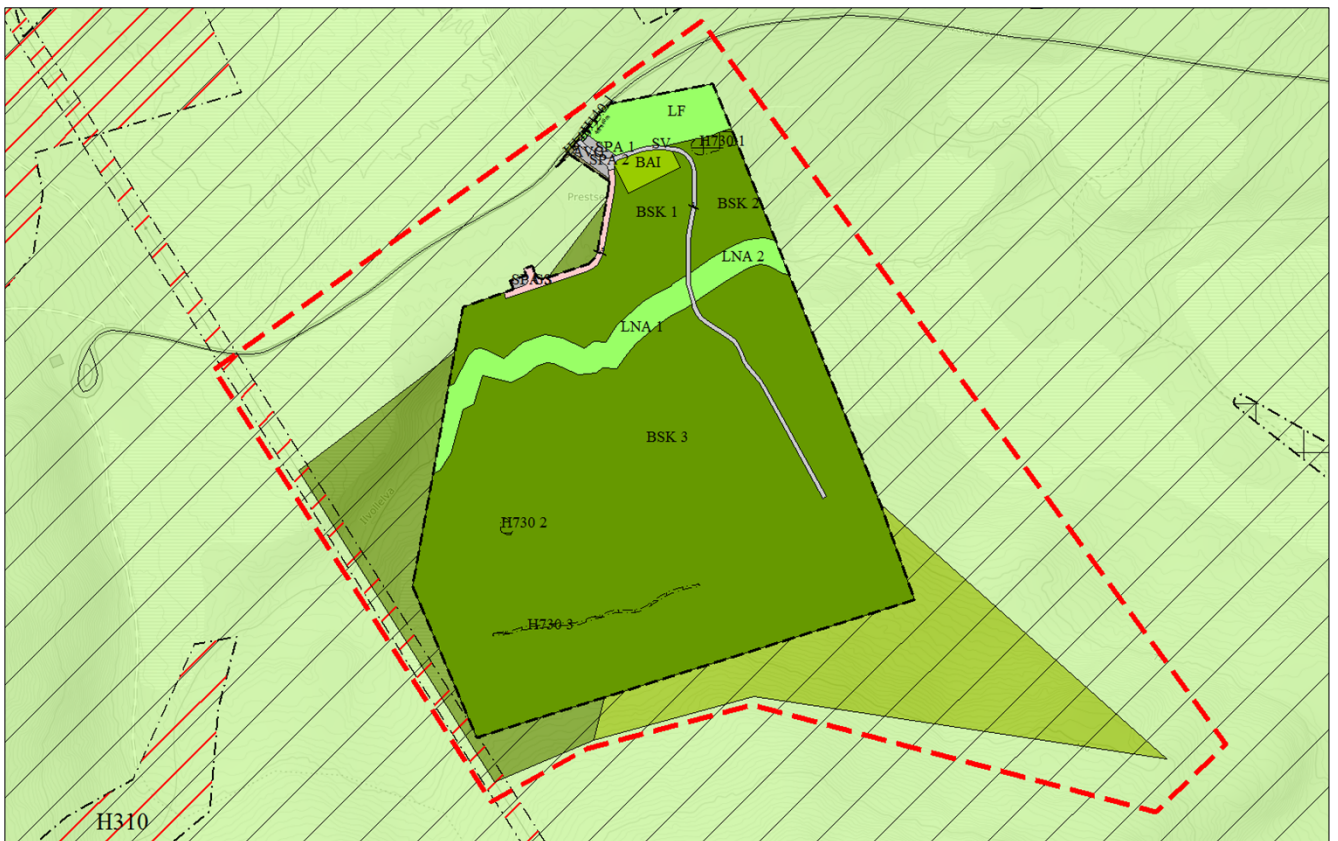
<p>Møre og Romsdal fylkeskommune, 22.05.2023:</p> <p>Ber om vurderinger angående virkninger for friluftslivet, også med tanke på trygghet.</p> <p>Poengterer at man må vurdere planen opp mot Naturmangfoldloven, §§8-12.</p> <p>Minner om at det må vises vegetasjonsbelte langs Ilvollelva.</p> <p>Trafikksikkerhet og mengede trafikk/ trygghet i avkjørselen mot fylkesveien må vurderes i planbeskrivelse.</p> <p>Varsler at det må gjennomføres arkeologiske registreringer i planområdet, da det har potensiale for funn av automatisk fredet kulturminne.</p>	<p>Kvaliteten på turområdet blir ikke redusert som følge av planen, og at tryggheten blir god. Vurderingen er gitt i planbeskrivelsen (kapittel 2, 3).</p> <p>Forholdet til Naturmangfoldloven er vurdert.</p> <p>Planen viser naturformål (2 x 10 m) langs elven.</p> <p>Avkjørselen, kapasiteten og tryggheten i avkjørselen er omtalt i kapittel 2.</p> <p>Konklusjonene fra registreringen er omtalt i planbeskrivelsen (kapittel 2).</p>

Planstatus og overordnede føringer:

Ved oppstart av reguleringsprosessen ble det utpekt et større planområde (vises med rød stiplet linje på illustrasjonen under) som omfattet områdene SB-1, SB-2 og de nærliggende LNFR-områdene. Dette området er ikke detaljregulert fra før og arealbruk er definert kun gjennom kommuneplanens arealdel. Områdene SB-1, SB-2 er avsatt i gjeldende kommuneplanens arealdel for arealformål idrettsanlegg. Under siste rullering av kommuneplanen ble området SB-2, etter innspillet fra skytterlaget, omdisponert fra arealformål LNFR til idrettsanlegg for å gi mulighet for utvidelse av eksisterende skytebane. Konsekvenser ved omdisponeringen ble utredet på overordnet nivå. Det ble stilt krav om detaljregulering av området.



I den videre planleggingen ble planområdet redusert til et areal på 108,5 dekar. Planforslaget omfatter nå større deler av områdene SB-1 og SB-2 og ca. 1,1 daa av LNFR område.



Vurdering av planforslaget:

Kulturminner og kulturmiljø:

Registrerte fredete kulturminner er markert på plankart med hensynssone «båndlegging etter kulturminneloven». Tilhørende planbestemmelser for denne hensynssone innebærer strenge restriksjoner på tiltak for å sikre bevaring av kulturminnet. Det vurderes at planlagte tiltak vil ikke påvirke kulturmiljø ved Kvernes kirke.

Naturmangfold:

Det er ikke registrert særskilt verdifulle naturtyper, uønskede eller truede arter innenfor planområdet. Planen inkluderer en buffersone med naturformål langs Ilvollelva. Planen innebærer ingen direkte inngrep i eller nær elven. Det er åpnet for begrenset rydding av høy vegetasjon innenfor de avsatte naturområdene. Det vurderes at tiltakene ikke vil ha noen vesentlige negative konsekvenser for det biologiske mangfoldet eller naturverdiene i området.

Friluftsliv:

Skytebanen ligger i nærheten av et viktig turområde. Turområdet er påvirket av støy fra skyting. Oppgraderingen av skytebanen er planlagt blant annet for å kunne skyte på flere baner samtidig. Dette vil forkorte skytestevner og treninger. Støyperiodene blir kortere enn før, men mer intense. Ifølge forslagstilleren vil dette redusere støybelastningen på nærområdet. Det vurderes at virkning på friluftsinnteresser er akseptabel.

Barn og unges oppvekstvilkår:

Det vurderes at oppgradering av skytebanen vil ikke ha negative virkninger for barn- og ungesinteresser.

Støyforhold:

I 2020 gjennomførte konsulentfirmaet Rieber Prosjekt AS en støyvurdering for planlagt oppgradering av skytebanen. Resultatene av beregninger viser at støynivå fra eksisterenderiflebaner kan være over grenseverdier ved nærliggende boligbebyggelse. Virkning av eksisterende vegetasjon på støyspredning var ikke hensyntatt i denne beregningen. Beregningene også viser at ved oppgradering av skytebanen vil den totale støybelastningen for nærområdet bli redusert sammenlignet med dagens situasjon.

Plasseringen av både leirduebanen og riflebanen, som ble brukt som utgangspunkt for støyberegningene, ble endret i en senere fase av planleggingsprosessen. Forslagstilleren mener at den nye plasseringen vil være mer gunstig og argumenterer i planbeskrivelsen for at disse endringene vil medføre en ytterligere reduksjon i støynivået.

Illustrasjonen under viser to utgaver av situasjonsplan for skytebanen.

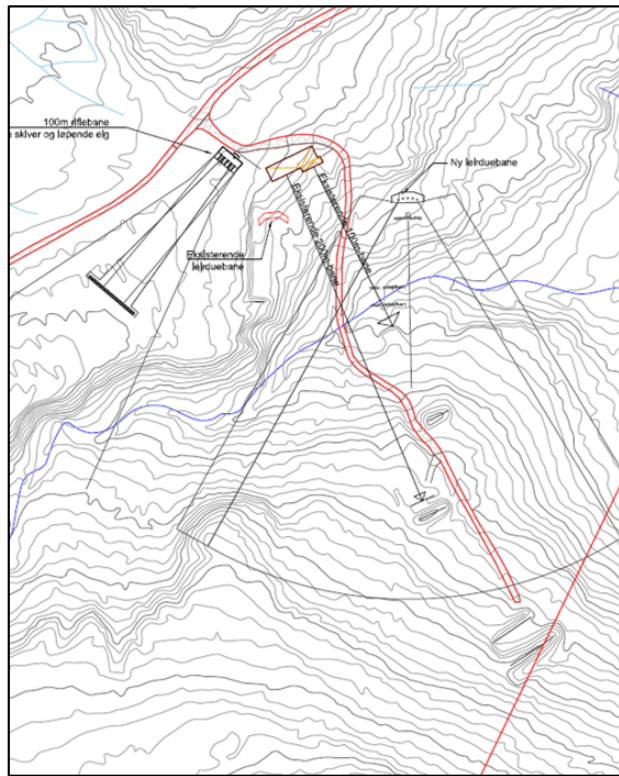


Fig 13: Situasjonsplanen som låg til grunn for støyberegninga (S1)

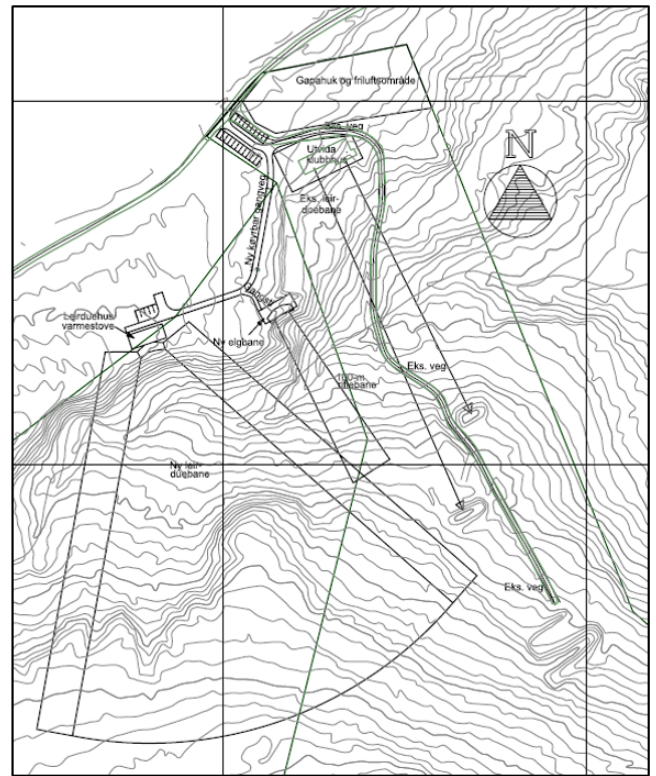
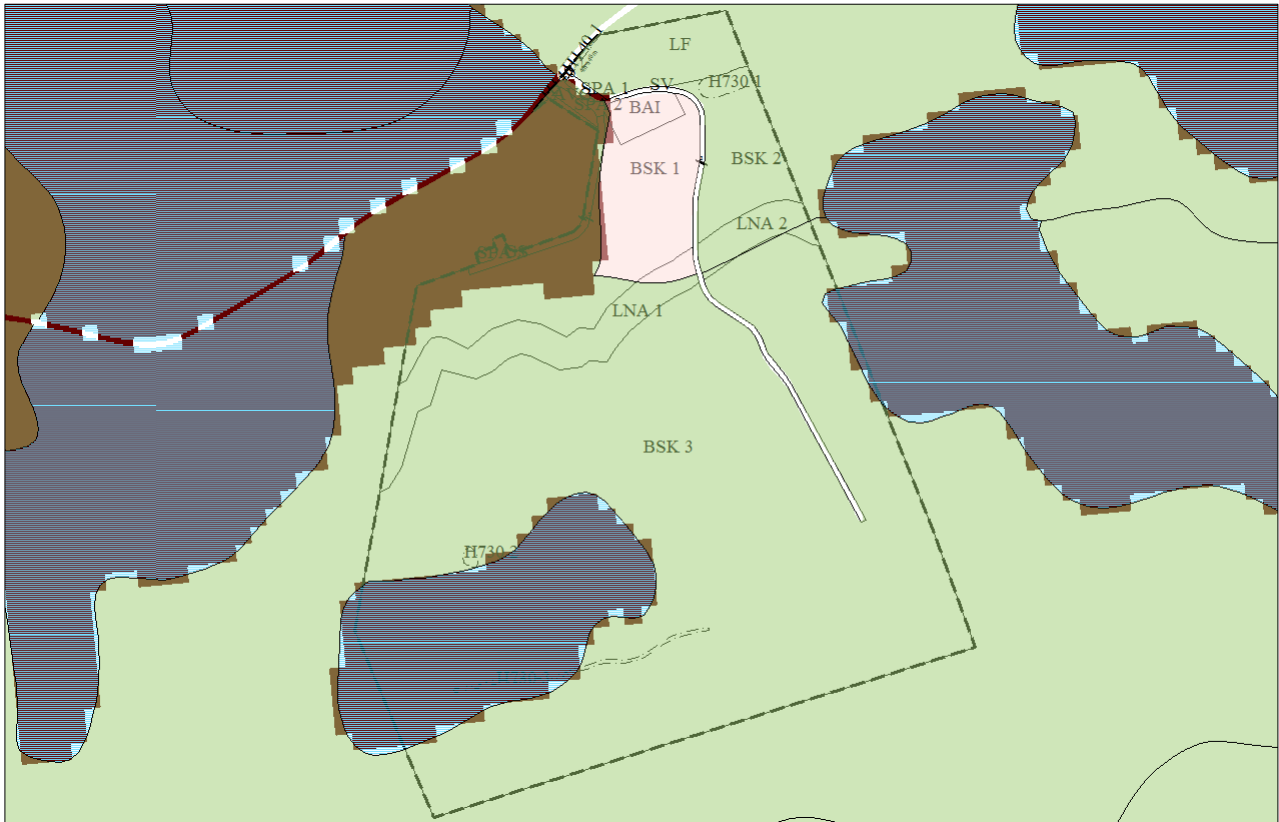


Fig. 14 Situasjonsplanen som ligg til grunn for planforslaget

Landbruk:

Ifølge arealresurskart er det registrert skog, myrområde (vises med blå skraver på illustrasjonen under) og bebygd område (rosa farge). Myrområde og en del av skogområde i nordvestlig del av planområdet er også registrert som dyrkbar jord (brun farge). Standplass for leirduebane og riflebane med gangveier frem til standplassene ligger i utkanten av dyrkbar areal, og beslaglegger ca. 1,7 daa. Blinken på den nye riflebanen vil komme utenom dyrkbar areal. Skytterlaget leier grunnen til banene, og grunneier kan ta ut skog innenfor planområdet i samråd med skytterlaget.

Det vurderes at omdisponering av ca. 1,7 daa av dyrkbar areal for oppgradering av skytebanen er akseptabel.



Risiko- og sårbarhet:

Det er gjennomført risiko- og sårbarhetsvurdering i samsvar med plan- og bygningslovens § 4-3. Det ble ikke avdekket forhold som krever avbøtende tiltak.

Trafikksikkerhet:

Planbeskrivelsen omtaler hvordan den planlagte oppgraderingen av skytebanen vil påvirke trafikk og trafikksikkerhet. Adkomsten til skytebanen skjer via en privat grusvei. Reguleringsplanen stiller krav til utforming av frisktsonen ved avkjørselen til parkeringsplassen. Forslagstilleren har også vurdert forholdene ved avkjørselen fra fylkesveien til den private veien. Det forventes ikke økning i trafikk.


















Konklusjon:

Fremlagt reguleringsplanforslag er i tråd med krav i plan- og bygningsloven og i kart- og planforskriften.

Det vurderes at virkninger av planlagte tiltak er tilstrekkelig beskrevet i planbeskrivelsen i samsvar med plan- og bygningsloven §4-2. Det er ikke avdekket tungtveiende interessenmotsetninger i planområdet.

Det vurderes at planforslaget kan fremmes. Planforslaget kan legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i samsvar med plan- og bygningsloven §12-11.

Sakens effekt i forhold til FNs bærekraftsmål

-  Mål 1
Utrydde fattigdom
-  Mål 2
Utrydde sult
-  Mål 3
God helse
-  Mål 4
God utdanning
-  Mål 5
Likestilling mellom kjønnene
-  Mål 6
Rent vann og gode sanitærforhold
-  Mål 7
Ren energi for alle
-  Mål 8
Anstendig arbeid og økonomisk vekst
-  Mål 9
Innovasjon og infrastruktur
-  Mål 10
Mindre ulikhet
-  Mål 11
Bærekraftige byer og samfunn
-  Mål 12
Ansvarlig forbruk og produksjon
-  Mål 13
Stoppe klimaendringene
-  Mål 14
Liv under vann
-  Mål 15
Liv på land
-  Mål 16
Fred og rettferdighet
-  Mål 17
Samarbeid for å nå målene

Vedlegg

Plankart - 15.07.2024

Planbestemmelser - 15.07.2024

Planbeskrivelse - 12.09.2024

Risiko- og sårbarhetsvurdering

Støyvurdering

Vurdering iht pbl 28-1